

ส่วนที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๐)

๑. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐

๑.๑ สรุปสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่น การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณ

๑.๑.๑ การตั้งงบประมาณตามเทศบัญญัติตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ.๒๕๖๐ ของเทศบาลตำบลบ้านธิ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายทั่วไป จ่ายจากรายได้จัดเก็บเอง หมวดยกภาษีจัดสรร และหมวดยกเงินอุดหนุนทั่วไป โดยแยกรายละเอียดตามแผนงานในแต่ละปีได้ ดังนี้

| แผนงาน | ยอดรวม | | | |
|------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | ๒๕๕๗ (บาท) | ๒๕๕๘ (บาท) | ๒๕๕๙ (บาท) | ๒๕๖๐ (บาท) |
| ๑) ด้านการบริหารงานทั่วไป | | | | |
| แผนงานบริหารงานทั่วไป | ๑๕,๙๙๓,๒๒๐ | ๑๖,๘๒๓,๔๑๐ | ๑๗,๘๔๖,๐๔๒ | ๑๖,๕๙๔,๒๐๐ |
| แผนงานรักษาความสงบภายใน | ๑,๖๐๗,๘๔๐ | ๑,๖๙๕,๕๖๐ | ๑,๙๓๑,๕๘๐ | ๑,๖๘๙,๒๐๐ |
| ๒) ด้านการบริการสังคม และชุมชน | | | | |
| แผนงานการศึกษา | ๕,๐๖๑,๑๒๐ | ๖,๒๐๓,๖๖๐ | ๑๐,๘๓๑,๓๗๕ | ๑๕,๕๐๑,๙๐๐ |
| แผนงานสาธารณสุข | ๒,๗๒๖,๙๘๐ | ๒,๓๗๒,๗๔๐ | ๒,๒๙๑,๗๐๔ | ๒,๕๔๐,๕๐๐ |
| แผนงานสังคมสงเคราะห์ | ๑,๓๙๗,๓๙๐ | ๑,๕๑๔,๔๒๐ | ๑,๘๔๐,๒๔๐ | ๑,๗๘๘,๙๐๐ |
| แผนงานเคหะ และชุมชน | ๓,๑๐๓,๕๘๐ | ๘,๑๐๑,๑๒๐ | ๘,๐๓๖,๔๙๖ | ๗,๑๒๔,๒๐๐ |
| แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน | ๒๖๖,๐๐๐ | ๒๐๖,๐๐๐ | ๒๒๖,๐๐๐ | ๒๖๑,๐๐๐ |
| แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ | ๑,๔๗๐,๐๐๐ | ๒,๔๔๐,๐๐๐ | ๒,๓๒๕,๐๐๐ | ๒,๒๖๕,๐๐๐ |
| ๓) ด้านการเศรษฐกิจ | | | | |
| แผนงานอุตสาหกรรม และการโยธา | ๖,๗๓๘,๐๐๐ | ๖,๕๑๐,๐๐๐ | ๖,๐๕๔,๔๐๐ | ๗,๐๓๑,๕๐๐ |
| แผนงานการเกษตร | ๖๘๙,๓๖๐ | ๙๘๖,๕๖๐ | ๙๒๕,๕๔๔ | ๙๔๗,๐๐๐ |
| ๔) ด้านการดำเนินงานอื่น | | | | |
| แผนงานงบกลาง | ๖,๙๔๖,๕๑๐ | ๗,๑๔๖,๕๓๐ | ๖,๖๙๑,๖๑๙ | ๒๕,๒๕๖,๖๐๐ |
| รวมงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น | ๔๘,๐๐๐,๐๐๐ | ๕๔,๐๐๐,๐๐๐ | ๕๙,๐๐๐,๐๐๐ | ๘๑,๐๐๐,๐๐๐ |

ก. ตารางการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๐

๑.๑.๒ การเบิกจ่ายงบประมาณตามเทศบัญญัติตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ถึง พ.ศ.๒๕๖๐ ของเทศบาลตำบลบ้านธิ จ่ายจากรายจ่ายทั่วไป จ่ายจากรายได้จัดเก็บเอง จ่ายจากหมวดยกภาษีจัดสรร และจ่ายจากหมวดยกเงินอุดหนุนทั่วไป โดยแยกรายละเอียดตามงบประมาณตามรายปีได้ ดังนี้

| รายการจ่าย | รายการจ่ายจริง | | | |
|---------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------|
| | ๒๕๕๗ (บาท) | ๒๕๕๘ (บาท) | ๒๕๕๙ (บาท) | ๒๕๖๐ (บาท) |
| งบกลาง | ๔,๗๒๔,๒๓๓.๔๙ | ๕,๙๑๗,๑๖๗.๘๒ | ๖,๐๗๗,๓๒๗.๒๔ | - |
| งบบุคลากร | ๑๔,๗๙๑,๒๒๓.๐๐ | ๑๕,๖๓๐,๘๒๕.๐๐ | ๑๗,๐๙๗,๖๘๐.๐๐ | - |
| งบดำเนินงาน | ๑๓,๔๓๐,๐๕๕.๓๖ | ๑๖,๙๗๐,๒๗๘.๘๓ | ๑๘,๐๐๐,๙๙๐.๑๕ | - |
| งบลงทุน | ๔,๙๒๔,๘๘๕.๘๐ | ๖,๐๕๒,๓๑๗.๔๙ | ๘,๐๑๖,๘๑๑.๕๗ | - |
| งบรายจ่ายอื่น | ๒,๑๘๖,๔๙๐.๐๐ | ๑๗,๐๐๐.๐๐ | ๑๗,๐๐๐.๐๐ | - |
| งบเงินอุดหนุน | ๕,๐๕๒,๙๗๑.๐๙ | ๔,๑๖๖,๒๙๓.๑๙ | ๓,๓๙๔,๓๕๘.๗๔ | - |
| รวมจ่ายจากงบประมาณ | ๔๕,๑๐๙,๘๕๗.๗๔ | ๔๘,๗๕๓,๘๘๒.๓๓ | ๕๒,๕๘๖,๑๖๗.๗๐ | - |

ข. ตารางการเบิกจ่ายงบประมาณจริง ของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐

๑.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ และคุณภาพ

๑.๒.๑ การประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

ก. สรุปการติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณ

ผลจากการดำเนินโครงการกิจกรรมต่าง ๆ ในปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่า มีการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ของเทศบาลตำบลบ้านธิ ไปปฏิบัติจำนวน ๑๑๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๖๑ ของปี ๒๕๕๗ จากจำนวน ๑๗๘ โครงการ และคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๙๑ ของ ๓ ปี จากจำนวน ๔๘๑ โครงการ มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ (เฉพาะงบดำเนินการ และงบลงทุน) ทั้งสิ้น ๒๑,๕๒๔,๖๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๒๗ ของปี ๒๕๕๗ จากจำนวน ๑๑๗,๘๑๖,๓๐๐ บาท และคิดเป็นร้อยละ ๘.๕๐ ของ ๓ ปี จากจำนวน ๒๕๓,๒๙๗,๓๓๑ บาท

จำนวนโครงการแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ ดังนี้

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา | ผลการดำเนินงาน | | | |
|--|----------------|--------|------------|--------|
| | จำนวนโครงการ | ร้อยละ | งบประมาณ | ร้อยละ |
| ๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค | ๔๔ | ๓๘.๒๖ | ๘,๑๘๘,๐๐๐ | ๓๘.๐๔ |
| ๒. ด้านเศรษฐกิจ เกษตร และการท่องเที่ยว | ๕ | ๔.๓๕ | ๔๓๐,๐๐๐ | ๒.๐๐ |
| ๓. ด้านสังคม และคุณภาพชีวิต | ๑๒ | ๑๐.๔๓ | ๓๔๐,๐๐๐ | ๑.๕๘ |
| ๔. ด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น | ๘ | ๖.๙๖ | ๑,๑๗๐,๐๐๐ | ๕.๔๔ |
| ๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม การบริการสาธารณสุข และส่งเสริมสุขภาพประชาชน | ๙ | ๗.๘๓ | ๑,๖๑๕,๐๐๐ | ๗.๕๐ |
| ๖. ด้านการศึกษา และกีฬา | ๑๗ | ๑๗.๗๘ | ๓,๐๐๘,๖๐๐ | ๑๓.๙๘ |
| ๗. ด้านการเมืองการบริหาร และเทคโนโลยี สารสนเทศ | ๑๓ | ๑๑.๓๐ | ๑,๐๘๓,๐๐๐ | ๕.๐๓ |
| ๘. ด้านสวัสดิการสังคม | ๗ | ๖.๐๙ | ๕,๖๙๐,๐๐๐ | ๒๖.๔๓ |
| รวม | ๑๑๕ | | ๒๑,๕๒๔,๖๐๐ | |

ค. ตารางแสดงจำนวนโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

ข. สรุปการติดตามและประเมินผลเชิงคุณภาพ

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ของเทศบาลตำบลบ้านธิ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์การพัฒนา ๘ ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค ด้านเศรษฐกิจ เกษตร และการท่องเที่ยว ด้านสังคม และคุณภาพชีวิต ด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การบริการสาธารณสุข และส่งเสริมสุขภาพประชาชน ด้านการศึกษา และการกีฬา ด้านการเมือง การบริหาร และเทคโนโลยี สารสนเทศ และด้านสวัสดิการสังคม การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ส่งผลให้การปฏิบัติงานของเทศบาลสามารถตอบสนองภารกิจในด้านต่าง ๆ และเกิดการพัฒนาด้านต่างในระดับหนึ่ง โดยสามารถให้บริการประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

๑.๒.๑ การประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘**ก. สรุปการติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณ**

ผลจากการดำเนินโครงการกิจกรรมต่าง ๆ ในปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่า มีการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) ของเทศบาลตำบลบ้านธิ ไปปฏิบัติจำนวน ๑๐๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๒๔ ของปี ๒๕๕๘ จากจำนวน ๑๕๗ โครงการ และคิดเป็นร้อยละ ๑๒๖.๘๒ ของ ๓ ปี จากจำนวน ๓๘๔ โครงการ มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ (เฉพาะงบดำเนินการ และงบลงทุน)ทั้งสิ้น ๒๔,๐๕๐,๘๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๕๕ ของปี ๒๕๕๖ จากจำนวน ๕๙๗,๕๙๒,๖๐๐ บาท และคิดเป็นร้อยละ ๑.๕๓ ของ ๓ ปี จากจำนวน ๑,๕๗๓,๔๔๘,๔๐๐ บาท

จำนวนโครงการแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘

| ยุทธศาสตร์การพัฒนา | ผลการดำเนินงาน | | | |
|--|----------------|--------|------------|--------|
| | จำนวนโครงการ | ร้อยละ | งบประมาณ | ร้อยละ |
| ๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค | ๓๓ | ๒๑.๑๐ | ๘,๖๗๐,๐๐๐ | ๒๐.๖๕ |
| ๒. ด้านเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยว | ๙ | ๕.๗๓ | ๘๖๐,๐๐๐ | ๒.๐๕ |
| ๓. ด้านสังคม/ศาสนา/ขนบธรรมเนียมประเพณี | ๑๒ | ๗.๖๔ | ๓๗๐,๐๐๐ | ๐.๘๘ |
| ๔. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๙ | ๕.๗๓ | ๑,๓๕๐,๐๐๐ | ๓.๒๒ |
| ๕. ด้านการศึกษา และกีฬา | ๑๐ | ๖.๓๗ | ๑,๗๖๐,๐๐๐ | ๔.๑๙ |
| ๖. ด้านระบบสาธารณสุข | ๑๘ | ๑๑.๔๖ | ๕,๐๒๘,๐๐๐ | ๑๑.๙๘ |
| ๗. ด้านการเมืองการบริหาร | ๑๐ | ๖.๓๗ | ๙๕๘,๐๐๐ | ๒.๓๕ |
| ๘. ด้านสวัสดิการสังคม | ๓ | ๑.๙๑ | ๒๐๐,๐๐๐ | ๐.๔๘ |
| รวม | ๑๐๔ | ๖๖.๒๔ | ๑๙,๑๙๖,๐๐๐ | ๔๕.๗๓ |

ข. สรุปการติดตามและประเมินผลเชิงคุณภาพ

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) ของเทศบาลตำบลบ้านธิ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์การพัฒนา ๘ ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ด้านเศรษฐกิจ และการท่องเที่ยว ด้านสังคม / ศาสนา / ขนบธรรมเนียมประเพณี และวัฒนธรรม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษา และการกีฬา ด้านสาธารณสุข และด้านการเมืองการบริหาร และด้านสวัสดิการสังคม การนำ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ส่งผลให้การปฏิบัติงานของเทศบาลสามารถตอบสนองภารกิจในด้านต่าง ๆ และเกิดการพัฒนาท้องถิ่นในระดับหนึ่ง โดยสามารถให้บริการประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

๑.๒.๑ การประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

ก. สรุปการติดตาม และประเมินผลเชิงปริมาณ

ผลจากการดำเนินโครงการกิจกรรมต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า มีการนำโครงการตามแผนพัฒนา ๓ ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ เฉพาะปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ของเทศบาลตำบลบ้านธิ ไปปฏิบัติจริงจำนวน ๙๗ โครงการ จากจำนวน ๑๑๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๓ และจากจำนวนโครงการตามแผนพัฒนาทั้งสามปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ จำนวนทั้งหมด ๓๑๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๓๐ มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ (เฉพาะงบดำเนินการ และงบลงทุน) ทั้งสิ้น เป็นเงิน ๑๗,๑๘๖,๙๙๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๐ ของปี ๒๕๕๙ จากงบประมาณตั้งไว้ตามแผนฯ จำนวน ๓๖,๙๕๑,๒๐๐ บาท และคิดเป็นร้อยละ ๑๘ ของงบประมาณทั้ง ๓ ปี จากงบประมาณตั้งไว้ตามแผนฯ จำนวน ๙๓,๒๗๖,๒๐๐ บาท

สรุปผลการประเมินเชิงปริมาณ ดังนี้

- ๑) ด้านจำนวนโครงการที่สามารถดำเนินการได้จริง คิดเป็นร้อยละ ๘๓ อยู่ในเกณฑ์ ดี
- ๒) ด้านงบประมาณที่สามารถเบิกจ่ายได้จริง คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๐ อยู่ในเกณฑ์ต้องปรับปรุง

ข. สรุปการติดตามและประเมินผลเชิงคุณภาพ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านธิ ได้พิจารณาโครงการ / กิจกรรมตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ของเทศบาลตำบลบ้านธิ และโครงการกิจกรรมตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานเชิงคุณภาพแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ๘ ด้าน ดังนี้

การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านธิ ทั้ง ๘ ด้าน สู่การปฏิบัติ ส่งผลให้การปฏิบัติงานของเทศบาลสามารถตอบสนองภารกิจในด้านต่าง ๆ และเกิดการพัฒนาท้องถิ่นในระดับหนึ่ง โดยสามารถให้บริการประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

การพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีงามของประชาชน ตลอดถึงการแก้ไขปัญหาของชาติโดยรวม ตามแนวนโยบายของรัฐ และความคุ้มค่าคุ้มประโยชน์สาธารณะ เป็นเบื้องต้น

๕) โครงการกิจกรรม ควรมุ่งเน้นถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มหรือชุมชน โดยมีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความยากจน และส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่ม นำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่

๒. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๐

๒.๑ ผลที่ได้รับหรือผลที่สำคัญจากการดำเนินงาน

การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านธิ ทั้ง ๘ ด้าน สู่การปฏิบัติ ส่งผลให้การปฏิบัติงานของเทศบาลสามารถตอบสนองภารกิจในด้านต่าง ๆ และเกิดการพัฒนาท้องถิ่นในระดับหนึ่ง โดยสามารถให้บริการประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

๒.๑.๑ การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติทำได้ค่อนข้างน้อย เนื่องจากปัญหาและความต้องการของประชาชน มีจำนวนมาก จึงมีการพิจารณาโครงการที่มีความสำคัญและยังไม่ได้ดำเนินการนำกลับมาทบทวน เพื่อบรรจุในแผนพัฒนาเทศบาล และให้เป็นความต้องการของประชาชนโดยผ่านกระบวนการประชาคมอย่างแท้จริง

๒.๑.๒ โครงการส่วนใหญ่ (ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา) ที่ไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลไม่เป็นไปตามอัตราส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ (งบประมาณไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติตามแผนพัฒนาได้ทุกโครงการ)

๒.๑.๓ คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ส่วนราชการ และ ชุมชน ได้ร่วมมือกันผลักดันให้มีการนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติเพิ่มมากขึ้น เพื่อพัฒนาเทศบาลในทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนราชการอื่นๆ นอกเหนือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๔ โครงการและกิจกรรมต่างๆ มาจากปัญหาและความต้องการของประชาชน (แผนชุมชน) จากการประชุมประชาคม จากแผนอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาชาติ เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลฯ หากไม่มีในแผนพัฒนาเทศบาลเทศบาลได้ดำเนินการจัดทำเพิ่มเติมในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนโดยผ่านคณะกรรมการ ตามระเบียบของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และนำมาประกอบการจัดสรรงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการของกระทรวง กรม อย่างเคร่งครัด

๒.๑.๕ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้คำนึงถึงงบประมาณ รายได้จริง ที่ได้รับการจัดสรร และรายได้จากการจัดเก็บของเทศบาล เพื่อที่จะสามารถจัดสรรงบประมาณให้ได้ครบทุกโครงการ หรือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนโครงการในแต่ละปีที่ต้องใช้งบประมาณไปดำเนินการในภารกิจหลักในการบริการสาธารณะ ซึ่งมีภาระด้านการบริหารทั่วไป ด้านการพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีงามของประชาชน ตลอดถึงการไขปัญหาของชาติโดยรวม ตามแนวนโยบายของรัฐ โดยมุ่งเน้นถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้กับกลุ่มหรือชุมชน เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน และส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่ม นำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเบื้องต้น

๒.๑.๖ การดำเนินงานตามโครงการด้านแผนงานอุตสาหกรรม และการโยธา ยังมีโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จให้ทันในปีงบประมาณนั้น โดยเฉพาะโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค แต่สามารถดำเนินการได้ครบทุกโครงการที่บรรจุไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สาเหตุมาจากต้องรองบประมาณที่รัฐบาลต้องอุดหนุนให้ ซึ่งในบางปีรัฐบาลจัดสรรเงินมาให้ปลายปีงบประมาณ

๒.๑.๗ ด้านผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ การดำเนินงานในแต่โครงการมีการกำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย มีผู้รับผิดชอบ มีคณะกรรมการดำเนินงาน ที่ชัดเจน มีการกำหนดตัวชี้วัด เพื่อให้สามารถวัดถึงประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของโครงการได้ชัดเจน

๒.๑.๘ ด้านคุณภาพของการบริการ การดำเนินงานมีการแต่งตั้ง คณะทำงาน ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อสร้างความโปร่งใส ในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม ให้สามารถตรวจสอบ และการดำเนินงานในหลายโครงการพบว่าเทศบาลตำบลบ้านธิ ได้พัฒนาระบบการให้บริการ เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว เช่น การจัดเก็บภาษี โดยการใช้ระบบแผนที่เข้ามาช่วย

ในการจัดเก็บ การบริหารจัดการกิจการประปา งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ได้ย้ายสถานที่ทำงานอยู่ใจกลางชุมชน เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ ยิ่งขึ้น

๒.๑.๘ ด้านความคุ้มค่าของภารกิจ การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความโปร่งใส มีการจัดตั้งคณะกรรมการครบทุกขั้นตอน มีการเสนอยื่นซองการประกวดราคาที่มีความโปร่งใส ไม่มีข้อร้องเรียน บางโครงการสามารถประหยัดงบประมาณได้เป็นจำนวนมาก มีการพิจารณาโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่จากปัญหาความต้องการของประชาชนเป็นข้อพิจารณาเบื้องต้น มีการจัดทำทะเบียนทรัพย์สินเพื่อให้สามารถบำรุงดูแลรักษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า

๒.๑.๙ ด้านความพึงพอใจของประชาชน การดำเนินงานแต่ละโครงการ/กิจกรรม ประชาชนมีความพึงพอใจในระดับที่ต่างกัน (จากแบบสอบถามโครงการ) ในการตรวจติดตามไม่สามารถติดตามได้ทุกโครงการ / กิจกรรม จึงได้สุ่มตัวอย่างโครงการที่น่าสนใจในการติดตาม ในภาพรวมความพึงพอใจอยู่ในเกณฑ์ดี

๒.๒ ผลกระทบจากการดำเนินงาน

๒.๒.๑ ผลกระทบด้านการเมือง ในช่วงของการเลือกตั้งจะเป็นช่วงที่มีภาวะของความขัดแย้งระหว่างกลุ่มผู้สมัคร หรือตัวผู้สมัคร โดยจะแบ่งออกเป็นสองกลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่หนึ่ง คือกลุ่มเครือญาติของผู้สมัครเอง และกลุ่มที่สอง คือกลุ่มหัวคะแนนที่เป็นกลุ่มฐานเสียง ซึ่งกลุ่มนี้จะมีกลุ่มการเมืองระดับชาติเป็นผู้สนับสนุนเบื้องหลัง โดยไม่เปิดเผยชัดเจน ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ของประชาชนในชุมชนระหว่างผู้สมัครกับประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเครือญาติหากไม่ได้รับการสนับสนุนก็ตัดญาติ หรือไม่คบหาสมาคมไปเลยก็มี รวมถึงการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายของกลุ่มผู้สนับสนุนทางการเมืองท้องถิ่น ที่เรียนแบบมาจากการเมืองระดับชาติ การมุ่งเอาชนะทางการเมืองท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ของผู้สมัคร และกลุ่มผู้ให้การสนับสนุน ทำให้ทุนทางสังคม และวัฒนธรรมชุมชนลดลง แต่จะสร้างความสัมพันธ์เกือถูกระหว่างผู้สมัครตำแหน่งผู้บริการกับสมาชิกสภาฯ เพราะหากเป็นกลุ่มเดียวกันก็จะง่ายเมื่อเข้ามาบริหารจัดการ

๒.๒.๒ ผลกระทบด้านการมีส่วนร่วมของชุมชน การมีส่วนร่วมของประชาชนจะมีความเข้มแข็งมากในกระบวนการของการเลือกตั้ง แต่หลังจากนั้นความเข้มแข็งจะลดลงตามระยะเวลา รวมถึงความขัดแย้งในด้านความสัมพันธ์ ประชาชนยังไม่มีส่วนร่วมในการแสดงออกด้านความคิดเห็นต่อการบริหารท้องถิ่น ยังคงปล่อยให้เป็นที่ของ ผู้นำ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่ คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา กลุ่ม อสม. หรือกลุ่มผู้นำอื่นๆ คอยตัดสินใจแทน และเมื่อมีการประชุมในระดับตำบลจะมีเฉพาะกลุ่มผู้นำที่เข้าร่วมประชุม มากกว่าประชาชนโดยทั่วไป กล่าวสรุปคือประชาชนโดยทั่วไปยังไม่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่นมากนัก เมื่อประชาชนต้องการสื่อสารสิ่งใดมักจะผ่านทางผู้นำ ประชาชนเป็นเพียงผู้รับข้อมูลข่าวสารไม่ถึงขั้นร่วมดำเนินการกับท้องถิ่น

๒.๒.๓ ผลกระทบด้านการจัดบริการสาธารณะ แยกได้ ดังนี้

ก. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ซึ่งไปสอดคล้องกับ

ภารกิจอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน เช่น ตำรวจ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรืองานปกครองอำเภอ ซึ่งในการดำเนินงานประชาชนยังคงมองว่าเทศบาลมีอำนาจหน้าที่ที่จะต้องดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยตรง กรณีเกิดเหตุมักจะมีโทษเทศบาลที่ปฏิบัติหน้าที่บกพร่องก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน เช่น กรณีการเกิดเพลิงไหม้ หรือคดีอาชญากรรมต่างๆ ซึ่งในความเป็นจริงภารกิจด้านนี้ต้องร่วมมือกันทุกฝ่าย แม้แต่ประชาชนต้องมีส่วนร่วมเป็นหู เป็นตา เพื่อร่วมกันป้องกัน และแก้ไขปัญหาให้เกิดประสิทธิภาพ

ข. ด้านการเงินการคลังของเทศบาล ผลกระทบด้านการคลังคือการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเต็มตามจำนวนที่รัฐบาลกำหนด ทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงบประมาณที่มีอยู่จำกัด ในการให้บริการสาธารณะ ทั้งในด้านการพัฒนาโครงการสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาด้านคุณภาพ ซึ่งในบางปีงบประมาณรัฐบาลจัดสรรงบประมาณมาให้น้อยกว่าที่เทศบาลตั้งประมาณการรายรับไว้

ค. ด้านภารกิจถ่ายโอน รัฐบาล หรือส่วนราชการอื่น ถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลดำเนินการ แต่ไม่ได้โอนงบประมาณมาให้ ทำให้เกิดปัญหาในการบริการจัดการ เช่น การถ่ายโอนถนนของกรมทางหลวง ทางหลวงชนบท ในแต่ละปีต้องมีการบำรุงดูแลรักษา ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานค่อนข้างสูง และด้วยงบประมาณที่จำกัดของเทศบาล จึงไม่สามารถดำเนินการได้ ทำให้ถนนมีสภาพชำรุด เป็นหลุมบ่อ ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในการใช้รถใช้ถนน

๒.๒.๓ ผลกระทบด้านความสัมพันธ์ของชุมชน เทศบาลตำบลมีการแบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น ๒ เขตเลือกตั้ง และมีสมาชิกสภาฯ ได้เขตเลือกตั้ง ๖ คน รวมเป็น ๑๒ คน ในตำบลบ้านธิมีจำนวนหมู่บ้านที่อยู่ในเขตบริการของเทศบาล จำนวน ๒๐ หมู่บ้าน ทำให้บางหมู่บ้านไม่มีสมาชิกสภาฯ หรือคณะผู้บริหาร เลขฯ ที่ปรึกษา ทำให้ประชาชนคิดว่าหมู่บ้านตนอยู่ห่างไกลต่อการปกครอง ไม่มีอำนาจต่อรองในการจัดสรรงบประมาณ หรือการพิจารณาโครงการ ประกอบกับบางหมู่บ้านสนับสนุนผู้สมัครที่สอบตก เกิดทัศนคติที่ไม่ดีต่อท้องถิ่น และผลการดำเนินงาน

๓.สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไขปีงบประมาณพ.ศ.๒๕๕๗- ๒๕๖๐

การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติได้ในเกณฑ์ที่ดี ถ้าคิดตามโครงการเฉพาะปีเดียว แต่ถ้าคิดรวมทั้ง ๓ ปี ถือว่าต้องปรับปรุงแก้ไข สาเหตุเนื่องจากปัจจัยหลายๆ อย่าง ได้แก่

๓.๑ เรื่องที่ ๑ คือ งบประมาณ เทศบาลมีงบประมาณไม่เพียงพอที่นำไปดำเนินงานตามแผนพัฒนาเทศบาลที่ตั้งไว้ได้ทั้งหมด เนื่องจากมีโครงการจำนวนมาก จึงพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการที่มีความสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนก่อน จึงทำให้นำแผนไปสู่การปฏิบัติได้ค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนโครงการตามแผน พัฒนาทั้ง ๓ ปี

๓.๑.๒ เรื่องที่ ๒ คือ โครงการและกิจกรรมด้านแผนงานอุตสาหกรรม โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ดำเนินการล่าช้า ไม่เสร็จสิ้นทันปีงบประมาณ สาเหตุจากการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล และการดำเนินงานในการจัดซื้อ จัดจ้างของหน่วยงาน รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ทันตามห่วงระยะเวลาสิ้นปีงบประมาณ

๓.๑.๓ เรื่องที่ ๓ ความไม่ชัดเจนในแนวทางปฏิบัติของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามภารกิจอำนาจหน้าที่ได้เต็มประสิทธิภาพ เพราะต้องอยู่ในความควบคุมกำกับดูแลของรัฐบาล รัฐบาลต้องมีเสถียรภาพ มีระเบียบ แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

๓.๑.๔ เรื่องที่ ๔ บทบาทของผู้บริหาร – สมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งเป็นปัจจัยภายในที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการพัฒนาศักยภาพของผู้บริหาร – สมาชิกสภาฯ ให้มีความรู้ความเข้าใจในบทบาท อำนาจหน้าที่ของตน และในระเบียบข้อกฎหมายที่ต้องถือปฏิบัติ แต่ที่ผ่านมาคณะผู้บริหาร – สมาชิกสภาไม่สนใจที่จะพัฒนาศักยภาพตนเอง และยิ่งในกรณีที่มีการเลือกตั้งเปลี่ยนแปลงคณะผู้บริหาร – สมาชิกสภา ที่เข้ามารับตำแหน่งใหม่ ควรมีการบังคับให้เข้ารับการศึกษาอบรม ในหลักสูตรระยะ

สั้น เพื่อให้คณะผู้บริหาร – สมาชิกสภา ที่เข้ามารับตำแหน่งสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายกำหนด

๓.๑.๕ เรื่องที่ ๕ ศักยภาพของบุคลากร พนักงานท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างภารกิจ ยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบข้อกฎหมายที่ตนเองต้องพึงปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการทำงาน ซึ่งในความเป็นจริงระเบียบข้อกฎหมาย รัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม ได้มีการออกระเบียบ ข้อกฎหมาย ที่ต้องให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของยุคสมัยอยู่เสมอๆ เจ้าหน้าที่ของรัฐควรต้องทำการศึกษาให้เข้าใจให้ชัดเจน เพื่อให้การทำงานไม่มีข้อผิดพลาด ซึ่งจะก่อให้เกิดผลเสียต่อตนเอง และองค์กร หรือรัฐบาล ฉะนั้นต้องจัดให้มีกระบวนการพัฒนาศักยภาพของพนักงานท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง หรือในกรณีที่มีการเปลี่ยนผ่านกฎหมายเดิมและกฎหมายใหม่

๓.๑.๖ เรื่องที่ ๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบ เนื่องจากเทศบาลตำบลบ้านธิ ยังไม่มี ระบบเสียงตามสาย มีแต่สถานีวิทยุกระจายข่าว ถ้าประชาชนไม่เปิดรับฟังก็ไม่สามารถรับทราบข้อมูลข่าวสารได้ต้องขอความร่วมมือหมู่บ้านในการประชาสัมพันธ์ข่าวให้ แต่บางหมู่บ้านระบบเสียงตามสาย ไม่ครอบคลุม หรือมีการชำรุด ไม่ได้รับการปรับปรุงซ่อมแซม เทศบาลต้องดำเนินการจัดให้มีระบบเสียงตามสาย เพื่อการกระจายข่าวให้ได้ครอบคลุมทั่วพื้นที่

๓.๑.๗ เรื่องที่ ๗ ด้านการวางแผนโครงสร้างองค์การ เทศบาลตำบลบ้านธิมีการจัดอัตรากำลังไม่ตรงตามโครงสร้างของเทศบาล ก่อให้เกิดกระทบต่อการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้การประเมินการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีไม่ผ่านเกณฑ์ ควรมีการแก้ไขปรับปรุง จากอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบล

๓.๑.๘ เรื่องที่ ๘ ด้านการประสานแผนโครงการที่เกินศักยภาพ ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลบ้านธิ มีพื้นที่ค่อนข้างกว้าง มีพื้นที่รับผิดชอบของส่วนราชการอื่น เช่น กรมป่าไม้ กรมเจ้าท่า กรมธนารักษ์ กรมทางหลวง ทางหลวงชนบท องค์การบริหารส่วนจังหวัด ฯลฯ การดำเนินงานตามโครงการต่างไม่สามารถดำเนินการได้โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของพื้นที่ ทั้งที่โครงการเหล่านั้นต้องรับดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ บางโครงการก็ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะเจ้าของพื้นที่ไม่อนุญาต ทั้งที่หน่วยงานที่รับผิดชอบก็ไม่เคยเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนเลย